

Gemeente Bergen



Evaluatie strandbeleid

Mei 2013

Inhoudsopgave

Leeswijzer	4
1 Inleiding	5
2 Werkwijze evaluatie.....	7
3 Geïnteriseerde knelpunten strandbeleid	9
4 Omgevingsvergunning	11
5 Innovatieve ontwikkelingen	12
6 Strandzoning en strandgebruik	14
7 Huurovereenkomsten.....	20
BIJLAGEN	21
Bijlage 1 Samenvatting inventarisatie knelpunten.....	21
Bijlage 2 Uitvoeringsprogramma.....	26

Leeswijzer

Deze notitie gaat in op de evaluatie van het strandbeleid van Bergen.

Inleiding

Bij de inleiding wordt kort samengevat wat doel en uitgangspunten zijn van de evaluatie van het strandbeleid.

Werkwijze

De werkwijze beschrijft de wijze waarop de beleidsaanpassingen tot stand zullen worden gebracht.

Geïnterviewde knelpunten strandbeleid

Dit onderdeel geeft kort een samenvatting van de vastgestelde knelpunten van het strandbeleid weer.

Omgevingsvergunning

Dit onderdeel beschrijft de noodzakelijke aanpassingen om te komen tot een afwegingskader voor het kunnen toetsen van bebouwing op het strand. Hierbij wordt met name ingegaan op het bouwbesluit en de welstandseisen.

Innovatieve ontwikkelingen

Binnen dit onderdeel wordt aangegeven welke ruimte er nu door de strandnota voor onderscheidende aanvullende bebouwing opgenomen is in het strandbeleid. Dit biedt nog onvoldoende ruimte voor een duidelijk afwegingskader voor het al dan niet toestaan van ontwikkelingen op het strand.

Strandzoning en strandgebruik

Dit onderdeel geeft een nadere beschrijving en achtergrond van de knelpunten die binnen het huidige strandbeleid ontstaan. Naast de beschrijving wordt op basis van achtergronden ook nader ingegaan op mogelijke oplossingsrichtingen.

Huurovereenkomsten

In dit onderdeel worden de aanpassingen van het huurcontract ten behoeve van commerciële exploitatie nader toegelicht.

1 Inleiding

Onze gemeente heeft door haar kuststrook van circa 21 km een bijzondere waarde voor zowel de dagelijkse leefomgeving van onze inwoners, als een aantrekkelijk verblijfsgebied voor dagrecreanten en verblijfstoeristen.

Om die waarde te behouden en te versterken heeft de raad heeft op 26 juni 2008 de Strandnota vastgesteld. Daarmee is het strandbeleid voor de gehele kuststrook van onze gemeente vastgelegd. In aanvulling op de strandnota is door de raad op 24 november 2009 de beleidsnotitie 'Jaarrond exploitatie van strandpaviljoens' vastgesteld.

Bij het vaststellen van de beleidskaders voor het strand zijn door de raad uitgangspunten en doelstellingen voor het strand vastgelegd.

1.1 Uitgangspunten en doelstellingen

Uitgangspunten voor het strandbeleid, zoals vastgesteld in de Strandnota zijn;

- Het strand is voor iedereen
- Bezoekdoel is het strand
- Ruimte en Vrijheid
- Innovatie en dynamiek
- Heldere regels en handhaving

Daarbij geldt een aantal doelstellingen. De gemeente Bergen draagt bij aan en heeft zorg voor:

- Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen
- Behoud en versterking van het economisch potentieel
- Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden
- Behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering

1.2 Aantrekkelijkheid van het strand

Met het strand heeft Bergen haar inwoners en bezoekers iets bijzonders te bieden. Ons strand kent een grote diversiteit, het is een aantrekkelijke bestemming voor diverse doelgroepen die allemaal elke dag weer van de zonsondergang kunnen genieten. Dat is één van de oorzaken waarom het strand ook een directe invloed heeft op onze lokale economie.

Naast de 1.2 miljoen geregistreerde overnachtingen per jaar heeft Bergen ook jaarlijks 2,7 miljoen dagrecreanten. Het strand en haar omgeving is daarvoor één van de succesfactoren.

1.3 Economische waarde van het strand

Het bezoek aan het strand door dagrecreanten en toeristen heeft een direct economisch gevolg. Het strand is de belangrijke factor waardoor recreatie en toerisme een groot deel van onze lokale economie bepalen. Dat gebeurt zowel direct, door bestedingen binnen horeca- en recreatiebedrijven, als indirect door bestedingen binnen de detailhandel.

Daarmee is ook het voorzieningenniveau voor onze eigen inwoners groter dan andere gemeenten met vergelijkbare omvang waar geen toerisme voorkomt.

1.4 Evaluatie strandbeleid

Met het vaststellen van het strandbeleid heeft de raad uitgangspunten en doelstellingen vastgelegd. Daarnaast is uitgegaan van het implementeren van dit beleid binnen andere kaders, zoals de APV en bestemmingsplannen.

Vanuit zowel raad als college is de wens uitgesproken om het vastgestelde beleid te evalueren.

Belangrijke vraag is of het beleidskader nog bijdraagt aan de uitgangspunten en doelstellingen en of zich daarbij knelpunten voordoen. Daarbij dient er ook aandacht te zijn voor trends en ontwikkelingen ten aanzien van het strand.

2 Werkwijze evaluatie

Bij de evaluatie is primair de vraag welke knelpunten er in het huidige beleid bestaan en op welke wijze deze kunnen worden opgelost. De belangrijkste vraag die daarbij wordt gesteld is of de in ons strandbeleid opgenomen doelstellingen en uitgangspunten kunnen worden gerealiseerd.

Bij het evalueren van het strandbeleid in onze gemeente is dus niet gekozen voor een klassieke doelevaluatie. Er is niet gekozen om te kijken naar de beleidseffecten op basis van de vastgestelde doelstellingen. Dit blijkt in de praktijk namelijk niet mogelijk.

Een klassieke doelevaluatie gaat namelijk uit van het kwantificeerbaar maken van de doelstellingen en het meten van beleidseffecten. Daarvoor is een nulmeting noodzakelijk en vervolgmetingen op basis van kwantitatieve gegevens. Deze gegevens zijn bij de invoering van het beleid niet verzameld en ook is in de afgelopen periode door onze gemeente geen onderzoek op dat gebied uitgevoerd.

2.1 Inventarisatie evaluatie

Om antwoord te kunnen geven op de centrale vraag of het vastgestelde beleidskader de realisatie van de uitgangspunten en doelstellingen mogelijk maakt is zowel binnen de ambtelijke organisatie als met externe partijen het strandbeleid onderzocht.

Voor de evaluatie wordt vastgehouden aan de vastgestelde doelen:

- Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen
- Behoud en versterking van het economisch potentieel
- Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden
- Behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering

Deze doelen zijn het kader om per beleidsonderwerp binnen het strandbeleid te kijken of er een mogelijk knelpunt bestaat en of er mogelijkheden bestaan geconstateerde knelpunten op te lossen. Het oplossen van knelpunten maakt dat de doelstellingen beter kunnen worden gerealiseerd.

2.2 Werkwijze inventarisatie

Als start van de evaluatie is in 2011 door de ambtelijke organisatie een eerste inventarisatie gemaakt van de knelpunten die binnen het vastgesteld beleid worden ervaren. Als belangrijk uitgangspunt was daarbij de vraag of het beleid ook kon worden uitgevoerd. Daarnaast is bij de economisch betrokken partijen, de paviljoenhouders, de vraag gesteld welke knelpunten zij ervaren.

In overleg met de intern betrokken ambtenaren is bij deze eerste inventarisatie gekeken naar de mogelijke verbetermogelijkheden voor het strandgebruik. Dit betrof dus een beleidsmatige afweging voor het versterken en behouden van de vastgestelde doelstellingen.

Daarnaast is begin 2012 met de raad gesproken om te onderzoeken welke knelpunten de raad zelf ervaart en welke mogelijke beleidsruimte er bestaat voor voorgestelde beleidsaanpassingen.

Deze gesprekken hebben geleid tot een eerste opzet van mogelijke beleidsaanpassingen van het strandbeleid.

De geïnventariseerde verbetermogelijkheden van ons strandbeleid zijn vervolgens voorgelegd aan betrokken externe partijen. Deze partijen zijn:

- Strandexploitanten
- Strandverenigingen
- Reddingsbrigades
- Kampeerverenigingen
- Wijkverenigingen
- Brancheorganisaties
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

De in samenwerking met extern betrokken partijen geformuleerde beleidsaanpassingen zijn allereerst voorgelegd aan het college, waarna de aanpassingen van ons strandbeleid ter vaststelling zijn aangeboden aan de raad.

In oktober 2012 zijn deze mogelijke beleidsaanpassingen binnen de algemene raadscommissie besproken. De raad heeft daarbij aangegeven het voorstel niet te willen vaststellen. De raad heeft het college verzocht bij de evaluatie van het volgende kader uit te gaan;

1. De evaluatie dient te geschieden aan de hand van de 4 doelstellingen zoals geformuleerd binnen het strandbeleid:
 - Aantrekkelijke stranden voor verschillende doelgroepen;
 - Behoud en versterking economisch potentieel;
 - Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarde;
 - Behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering;
2. De evaluatie dient in te gaan op de vraag of deze doelstellingen zijn gehaald. Is het beleid / doel hanteerbaar?
3. Inzage in trends en toekomstige ontwikkelingen.
4. Geef bij de inventarisatie van knelpunten helder de relatie aan met de doelstellingen (a) en schets het proces.
5. Naast knelpunten bij het huidig gebruik, zijn er bestuurlijke knelpunten. Geef bij deze bestuurlijke knelpunten ook inzicht in de relatie met andere beleidsvelden.
6. Er is geen nadere informatie- en gegevensverzameling nodig. Wel wordt verzocht de inbreng van de fracties van 30 oktober 2012 bij de knelpunten onder te brengen.
7. Sluit de evaluatie af met een uitvoeringsprogramma.

Daarbij stelt de raad het op prijs om voorafgaand aan de behandeling van de evaluatie een presentatie te krijgen.

In de hierna volgende hoofdstukken wordt aan de hand van voornoemd kader op de geconstateerde knelpunten worden ingegaan.

3 Geïntegreerde knelpunten strandbeleid

Met ons strandbeleid heeft de raad de doelstellingen voor dit beleid vastgesteld;

- Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen
- Behoud en versterking van het economisch potentieel
- Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden
- Behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering

Bij de inventarisatie van de knelpunten die het realiseren van deze doelstellingen belemmeren, blijkt dat de knelpunten onder te brengen zijn in een verdeling van knelpunten met betrekking tot;

- Omgevingsvergunning;
- Innovatieve ontwikkelingen;
- Strandzoning en strandgebruik.

Daarnaast geldt dat voor gebruikers met bebouwing op het strand (exploitanten en niet commerciële partijen zoals kampeerverenigingen en botenverenigingen) voor het gebruik van het strand huurovereenkomsten worden afgesloten. Binnen de huurovereenkomst wordt nader ingegaan op de gebruiksmogelijkheden en verplichtingen.

3.1 Omgevingsvergunning

Ten behoeve van bebouwing op het strand dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Om deze bebouwing te kunnen toetsen dient gebruik te worden gemaakt van verschillende beleidskaders:

- Bestemmingsplannen;
- Het bouwbesluit;
- Welstand.

De strandnota stelt dat bij de beoordeling van bebouwing op het strand in de toekomst de eisen van welstand als toetsingskader worden meegenomen. Doel van het toepassen van de welstandseisen is te waarborgen dat de aantrekkelijkheid van het strand voor diverse doelgroepen behouden blijft en dat de kwaliteit van natuur- en landschappelijke waarden wordt versterkt.

Zonder de toetsingskaders is het niet mogelijk een omgevingsvergunning af te geven. Daarmee wordt ook handhaving belemmerd.

3.2 Innovatieve ontwikkelingen

Met het vaststellen van het huidige strandbeleid is door de raad de mogelijkheid geboden om innovatieve ontwikkelingen op het strand te realiseren.

In de praktijk blijkt dat om dit mogelijk te maken een eenduidig toetsingskader ontbreekt. Daarmee is het in de afgelopen jaren niet mogelijk gebleken om de verschillende aanvragen hiervoor objectief te beoordelen.

Doordat een objectief afwegingskader ontbreekt is het onmogelijk te bepalen of een ontwikkeling bijdraagt aan de aantrekkelijkheid of het versterken van het economisch potentieel.

3.3 Strandzoning en gebruik

De kuststrook van onze gemeente is onderverdeeld in zonnestrand, activiteitenstrand en een zone voor naaktrecreatie. Bij deze onderverdeling is aangegeven welk gebruik wel en niet is toegestaan inclusief aanvullende voorwaarden zoals tijdstippen. Deze indeling is vastgesteld om voor de verschillende doelgroepen het strand aantrekkelijk te houden en om de landschappelijke waarden te versterken. De praktijk wijst uit dat hier een aantal knelpunten wordt gesignaleerd.

3.4 Huurovereenkomsten

Binnen de huurovereenkomsten met zowel commerciële partijen en niet-commerciële partijen worden gebruiksmogelijkheden en verplichtingen opgenomen. Indien vanuit de evaluatie gekozen wordt voor beleidsaanpassingen die hierop van invloed zijn, worden de daaruit voortvloeiende gevolgen opgenomen in de huurovereenkomst.

3.5 Afsluitend

Per onderdeel worden mogelijke aanpassingen of aanvullingen nader toegelicht in de volgende hoofdstukken.

Afsluitend wordt een overzicht gegeven van de geconstateerde knelpunten, de mogelijke beleidsaanpassingen ter verbetering en wordt aangegeven op welke wijze de beleidsaanpassingen worden geïmplementeerd indien de raad instemt met de voorgestelde verbeteringen.

4 Omgevingsvergunning

Met het vaststellen van bestemmingsplannen, te weten het bestemmingsplan Bergen aan Zee en het bestemmingsplan Egmond aan Zee, beschikt de gemeente voor deze gedeelten van het strand over één van de beleidskaders waarop een aanvraag voor de omgevingsvergunning ten behoeve van bebouwing op het strand wordt getoetst.

Dit is echter niet het enige kader. Daarnaast wordt in het kader van de besluitvorming over een aanvraag voor de omgevingsvergunning gekeken naar het Bouwbesluit en de Welstandsnota.

4.1 Bouwbesluit

Om de bouwtechnische eisen leesbaarder, eenvoudiger en eenduidiger te maken, is er vanuit de Rijksoverheid aan een nieuw Bouwbesluit gewerkt. De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vervangt onder meer het Bouwbesluit 2003 en het Gebruiksbesluit. Het besluit is op 1 april 2012 in werking getreden.

Over het bouwbesluit 2012 en de voor het strand daaruit voortvloeiende gevolgen wordt, separaat van de evaluatie strandbeleid, de raad nader geïnformeerd.

4.2 Welstand

De strandnota stelt dat bij de beoordeling van bebouwing op het strand in de toekomst de eisen van welstand als toetsingskader worden meegenomen. De aanpassing van de huidige welstandsnota van de gemeente Bergen staat gepland. Binnen deze aanpassing wordt aandacht besteed aan de voor het strand geldende welstandseisen.

Daarbij wordt ingegaan op de aard van de bebouwing op het strand. De aard van de bebouwing van met name tijdelijke bouwwerken verdraagt zich mogelijk niet met de welstandseisen die gelden voor bebouwing elders. De raad heeft de bevoegdheid tot vaststellen en wijzigen van de welstandseisen.

De raad heeft aangegeven zich zorgen te maken omtrent de aantrekkelijkheid van het strand. Het nu voor de gehele gemeente geldende welstandsbeleid biedt bij toepassing van deze regels op het strand een situatie waarin slechts afwijzend kan worden gestaan ten opzichte van de bebouwing.

Voor de aantrekkelijkheid van het strand voor de diverse doelgroepen is het wel gewenst te komen tot eisen. Alleen daarmee kunnen excessen worden voorkomen. Dat draagt dan ook bij aan het behoud en versterken van landschappelijke en natuurwaarden.

Het beleidsvoorstel ten aanzien van de welstandseisen op het strand wordt separaat van de evaluatie strandbeleid aan de raad ter vaststelling aangeboden.

Het toetsingskader voor de omgevingsvergunning voor bebouwing op het strand wordt separaat van het strandbeleid vastgesteld. Dit betreft dus het bestemmingsplan, Bouwbesluit en Welstandsbeleid.

Binnen het strandbeleid wordt wel voorgesteld een nader toetsingskader voor innovatieve ontwikkelingen op te nemen.

5 Innovatieve ontwikkelingen

Tijdens de evaluatie van het strandbeleid is gebleken dat één van de knelpunten in het huidige beleid het toestaan van gewenste innovatieve ontwikkelingen op het strand betreft.

Doelstellingen

Met het vaststellen van de strandnota heeft de raad nadrukkelijk de mogelijkheid geboden om innovatieve ontwikkelingen toe te staan. Het achterliggende idee is dat daarmee de vastgestelde doelstellingen, namelijk aantrekkelijkheid voor diverse doelgroepen en het versterken van het economisch potentieel worden versterkt.

Deze doelstellingen worden tot op heden nog onvoldoende gerealiseerd. Dit komt omdat het afwegingskader voor het toestaan van deze ontwikkelingen nog onvoldoende te hanteren is en niet objectief is toe te passen.

Gesignaleerd knelpunt

Het huidige strandbeleid maakt ten aanzien van bebouwing ten behoeve van innovatieve ontwikkelingen een onderscheid in drie zaken;

- voormalige kiosken
- strandpaviljoens
- overige commerciële bebouwing

Het huidige strandbeleid geeft voor mogelijke innovatieve ontwikkelingen een aantal voorbeelden. Daarnaast stelt het huidige beleid dat een ontwikkeling bij voorkeur dient aan te sluiten op het karakter van de desbetreffende kern.

In de praktijk blijkt dat de opgenomen criteria nog onvoldoende afwegingskader bieden om te bepalen of een ontwikkeling gewenst, innovatief en ondersteunend aan de gewenste profilering is.

Ten aanzien van de voormalige kiosken is binnen het bestaande bouwvlak voor uitbreiding geen ruimte opgenomen voor de innovatieve ontwikkeling. De strandnota stelt hier een maximum van 250m² extra bebouwing als toevoeging op de ten behoeve van horeca bestemde 250m².

Om te voorkomen dat bij de voormalige kiosken de mogelijkheid geboden wordt om tot een verdubbeling van paviljoenruimte ten behoeve van horeca te komen, dient het uitgangspunt 'ontwikkeling niet zijnde horeca' strikt te worden gehanteerd en dient er vanuit toezicht en handhaving stringent te worden gecontroleerd. Bij het opstellen van de bestemmingsplannen Bergen aan Zee en Egmond aan Zee is in de toelichting aangegeven dat er wel de bereidheid is om medewerking te verlenen aan innovatieve ontwikkelingen. In de planregels en op de plankaart is dit nog niet geregeld gezien de hiervoor geschetste problematiek.

Voor de bestaande paviljoens is de zorg voor ongewenste groei van het oppervlak horeca niet aanwezig. De paviljoens zijn gebonden aan een maximale oppervlakte. De strandnota biedt de gelegenheid binnen deze ruimte om innovatieve ontwikkelingen te realiseren.

Voor overige commerciële bebouwing geldt de restrictie dat dit geen horeca mag zijn en dat hier een limiet geldt van 34m².

Afwegingskader

Om gewenste innovatieve ontwikkelingen toe te staan, wordt voorgesteld het volgende afwegingskader te hanteren;

Innovatief: de nieuwe ontwikkeling dient een toevoeging te zijn op het bestaande recreatieve aanbod op het strand. (hiermee is dus scherper aangegeven dat de ontwikkeling niet slechts bij voorkeur innovatief is).

Onderscheidend: de nieuwe ontwikkeling vormt een versterking van de gewenste profilering van het strand. Daarbij geldt als belangrijk criterium of de ontwikkeling een aantrekkende werking heeft op de bij het profiel van het strand behorende doelgroep.

Gebruik: het verwachte gebruik van de nieuwe ontwikkeling dient ruimtelijk inpasbaar te zijn. Daarbij wordt in de afweging in ieder geval gekeken naar de verkeersaantrekkende werking, het binnen aanvaardbare normering blijven van de exploitatie ten aanzien van milieubelasting en overlast en effecten voor de natuur.

Functie: de toegevoegde ontwikkeling is géén horeca en géén detailhandel. Hiermee wordt detailhandel dus ook uitgesloten waar dat in de vastgestelde strandnota niet het geval is. Voor het overige wordt geen limitatieve opsomming opgenomen van gewenste functies. Mogelijke functies zijn ondergeschikt aan de criteria versterken identiteit, aantrekkende werking, verkeersbewegingen en of de te verwachte overlast / belasting binnen aanvaardbare grenzen blijft.

Paviljoens: innovatieve ontwikkelingen zijn mogelijk binnen bestaande bebouwing c.q. de maximaal toegestane oppervlakte die het bestemmingsplan geeft (het kan zijn dat het maximum nog niet bebouwd is)

Voormalige kiosken: innovatieve ontwikkelingen zijn in combinatie met de bestaande bebouwing mogelijk met een maximum oppervlakte van 250m². Dit is / wordt middels een wijzigingsbevoegdheid in de bestemmingsplannen opgenomen.

Overige commerciële bebouwing: indien overeenstemming met Provincie en Hoogheemraadschap is deze bebouwing toegestaan. Ten aanzien van aantal, locatie en overige condities wordt in de afweging in ieder geval gekeken naar de verkeersaantrekkende werking, het binnen aanvaardbare normering blijven van de exploitatie ten aanzien van milieubelasting en overlast en effecten voor de natuur.

De hiervoor genoemde criteria vormen een extra afwegingskader en worden als zodanig toegepast binnen de bestaande structuur van de behandeling van principeverzoeken. Hiermee wordt dan geborgd dat de afweging integraal door de ambtelijke organisatie wordt opgepakt. Daarbij wordt voorgesteld om het ambtelijk advies te laten bekrachtigen door het college.

6 Strandzoning en strandgebruik

De kuststrook van onze gemeente wordt onderverdeeld in zonnestrand, activiteitenstrand en een zone voor naaktrecreatie. Bij deze onderverdeling is aangegeven welk gebruik wel en niet is toegestaan inclusief aanvullende voorwaarden zoals tijdstippen.

Doelstellingen

De door de raad vastgestelde zone-indeling is specifiek gerelateerd aan de vastgestelde uitgangspunten.

Door zoning is het strand aantrekkelijk en toegankelijk voor de verschillende doelgroepen. Bezoekers weten ook waar welke activiteit is toegestaan en de zoning draagt ook bij aan het versterken van de landschappelijke en natuurlijke waarden van ons strand. Met de zoning wordt voorkomen dat verschillend strandgebruik hinder ondervindt en wordt overlast of schade voorkomen.

Gekoppeld aan dit gebruik dienen zich verschillende verbeterpunten aan. Deze worden hieronder nader toegelicht.

6.1 Strandafgang Hargen aan Zee

Bij de onderverdeling in de verschillende zones is bij enkele strandopgangen (Hargen aan Zee, Camperduin en Schoorl) het voorzieningencluster en de omgeving van de afgang aangemerkt als zonnestrand. Hierbij doet zich het probleem voor dat de naastgelegen activiteitenstranden alleen via deze zone bereikbaar zijn. Dat maakt de toegankelijkheid van de activiteitenstranden daar voor onder andere bezoekers met honden en paarden formeel niet mogelijk. Daarmee wordt onvoldoende bereikt dat de doelstelling om een aantrekkelijk strand voor de diverse doelgroepen te bieden, wordt gerealiseerd.

Voorgesteld wordt om op de locaties waar activiteitenstranden alleen bereikbaar zijn via een zonnestrand de aanduiding aan te passen zodat de toegankelijkheid van de activiteitenstranden formeel mogelijk is.

6.2 Naaktrecreatie

De huidige strandnota geeft aan dat er formeel één zone is waar ongeklede recreatie wordt toegestaan. Het officiële naaktstrand, aangeduid met roze strandpalen, ligt tussen Bergen en Schoorl. Daarnaast kent onze gemeente een strandgedeelte bij Egmond Binnen waar naaktrecreatie al heel lang wordt gedoogd. Dit gebied is officieel aangeduid als activiteitenstrand. Door de ligging achter het uitgestrekte natuurgebied is het afgelegen strandgedeelte zeer geschikt voor naaktrecreatie. De betreffende zone ligt tussen paal **40,75** en **42,65** (100 meter noordelijk van de strandslag 36: Vlewoscheweg).

Aan de gemeenteraad wordt ter overweging gegeven om de zoning van dit strand te wijzigen en te formaliseren als zone waar naaktrecreatie is toegestaan.

6.3 Evenementen

De strandnota stelt dat de organisatie van evenementen de bekendheid van het strand van de gemeente direct kan versterken. Door te kiezen voor evenementen die passen bij de typering van de verschillende stranden wordt het imago verder versterkt.

Formeel laat de strandnota evenementen toe onder voorwaarden.

De strandnota stelt dat locatiegebonden evenementen bij voorkeur plaatsvinden op een strand met bijpassend functieprofiel en dat de start / finish van niet-locatiegebonden evenementen bij voorkeur plaats vindt op stranden met een functieprofiel druk/voorzieningen.

In de praktijk komt het voor dat evenementen worden aangevraagd, zoals het Beach Volleybal Evenement in Egmond aan Zee, waarbij de voorkeur van de organisatie uitgaat naar het strand met een voorzieningencluster. Dit betreft dus een zonnestrand. Een dergelijk evenement heeft een grote aantrekkingskracht op bezoekers. Het lokaliseren van het evenement op een activiteitenstrand doet dan onvoldoende recht aan het gewenste resultaat van het evenement.

Omdat dergelijke evenementen, zo ook Jazz & Sail en Hargen aan Sail, een bezoekersaantrekkende werking hebben, is het praktischer om deze te situeren bij het voorzieningencluster.

De raad wordt voorgesteld om bij locatiegebonden evenementen primair uit te gaan van de bezoekersaantrekkende werking van een evenement en secundair aan het functieprofiel van het strand. Daarnaast worden voor evenementen op het strand restricties binnen de evenementenvergunning opgenomen zodat overlast wordt voorkomen.

6.4 Vissen

Het is verboden in zee te vissen. Dit verbod geldt niet voor:

- het vissen met losse vistuigen in de winterperiode;
- het vissen met losse vistuigen in de zomerperiode op het activiteitenstrand;
- het vissen met vaste vistuigen in de winterperiode op het strand tussen km.paal 36.5 en 39.5 en tussen km.paal 40.25 en 41.0

Van de beroepsvissers, circa 15, zijn er nu enkele, 2 á 3, die in de zomerperiode met ontheffing vissen binnen 300 meter van de kust met vaste vistuigen (staand want). Dit wordt ambtelijk niet wenselijk geacht. Het draagt niet bij aan de aantrekkelijkheid van het strand voor diverse doelgroepen. De 300 meter zone is ook vastgesteld als zone waarbinnen zich geen motorvaartuigen mogen begeven (met uitzondering van het van en naar het strand varen in rechte lijn). Het gebruik van vaste vistuigen in deze zone kan voor recreatief gebruik (zwemmen, actieve watersportbeoefening zoals golfsurfen) tot onveilige situaties leiden.

De raad wordt voorgesteld geen medewerking te verlenen aan het gebruik van vaste vistuigen binnen de 300 meter zone. Tevens wordt voorgesteld om het beroepsmatig vissen met vaste vistuigen in de winterperiode voor onze gehele kuststrook toe te staan.

Door het ministerie van EL&I is bepaald dat het recreatief gebruik van staand want niet is toegestaan. Dit rijksbeleid wordt opgenomen in de gemeentelijke beleidskaders.

6.5 Rijden op het strand

Motorvoertuigen zijn in principe niet toegestaan op het strand. Dit geldt niet voor motorvoertuigen ten behoeve van beheer en onderhoud, hulpdiensten en handhaving.

Het beperken van gemotoriseerde vervoersbewegingen op het strand draagt bij aan de aantrekkelijkheid voor diverse doelgroepen en het versterken van de landschappelijke - en natuurwaarden.

Huurders van het strand krijgen per huurovereenkomst maximaal twee ontheffingen (op kenteken of op vereniging). Met deze ontheffing in de zomerperiode is rijden op het strand voor 10:00 uur en na 18:00 uur mogelijk. Deze tijden zijn overigens afwijkend van de toegankelijkheid van het strand voor bezoekers met honden (19:00 uur)

De praktijk doet zich voor dat de botenvereniging De Werf uit Egmond aan Zee met deze restrictie niet uit de voeten kan. Met een paar honderd leden is het niet mogelijk om alle boten voor 10 uur en na 18 uur in en uit het water te halen en te verplaatsen.

In de afgelopen periode is ambtelijk al gewerkt aan reductie van het aantal in omloop zijnde toegangspassen voor het strand. Dit mede om het aantal gemotoriseerde vervoersbewegingen te beperken en daarmee te voldoen aan één van de eisen voor het behalen en behouden van de Blauwe vlag erkenning.

In goed overleg met het bestuur van de botenvereniging is gekeken naar een werkbare oplossing. Voorgesteld wordt om in aanvulling op de strandnota voor de botenvereniging De Werf een uitzondering te maken op de regel dat er per gebruiker twee ontheffingen worden verstrekt.

Daarbij geldt wel een aantal restricties;

- Toegang tot het strand is gemotoriseerd slechts mogelijk indien de houder van de toegangspas lid is van de botenvereniging
- De pashouder heeft daarnaast de beschikking over een geregistreerde boot (gekenmerkt door een Egmondnummer)
- In de zomermaanden juli en augustus is toegang tot het strand beperkt tot voor 10:00 uur en na 19:00 uur
- De toegangspas is persoonsgebonden en niet overdraagbaar zonder toestemming van de gemeente.

Voor bestaande gebruikers van het strand, die geen exploitatie op het strand hebben, maar voor hun bedrijfsvoering wel daartoe zijn aangewezen, zoals het Zeeaquarium te Bergen aan Zee, is formeel nu geen juridische grondslag om een ontheffing te verstrekken. De raad wordt voorgesteld om dit mogelijk te maken.

De onmogelijkheid om een ontheffing te verlenen geldt nu ook voor de periode van op- en afbouw van seizoensgebonden bouwwerken op het strand en tijdens evenementen waarbij gebruik gemaakt wordt van het strand. De raad wordt voorgesteld om dit wel mogelijk te maken.

Voor exploitanten zal de duur van de ontheffing voor rijden op het strand gekoppeld worden aan de duur van de huurcontracten voor het strandgebruik, of indien zich een wijziging voordoet in bedrijfsvoering vervalt de ontheffing. Dit zorgt voor een reductie in regeldruk, omdat het huidige beleid de duur van de ontheffing stelt op één jaar. Huurcontracten zijn meerjarig.

6.6 Sportkampen / bedrijfsevenementen

Door een aantal ondernemers wordt op de stranden van Bergen bedrijfsevenementen en zomerkampen (dagrecreatie zonder overnachten op het strand) voor kinderen aangeboden.

Aan de raad wordt voorgelegd om in te stemmen met het toestaan van deze activiteiten en ze te classificeren als overige commerciële bedrijfsvoering, waarbij het mogelijk is om maximaal een bedrijfsbebouwing toe te staan van 34 m².

Het betreft hier specifiek de mogelijkheid voor zomerkampen in Bergen aan Zee, Camperduin en Egmond aan Zee.

Voor de zomerkampen in Camperduin heeft de ondernemer specifiek gevraagd om dit toe te staan op de locatie van het zonnstrand. Reden hiervoor is onder andere dat de daar aanwezige strekdammen op die locatie zorgen voor de gunstige condities voor o.a. golfsurfen. De raad wordt verzocht in te stemmen met het toestaan van deze activiteit op die locatie. Hierbij geldt wel de restrictie dat toestemming alleen geldt indien dergelijke zomerkampen zich richten op jeugd en onder begeleiding worden uitgevoerd. Daarnaast

wordt voorgesteld dit gebruik alleen toe te staan zolang het nieuwe strand bij Camperduin nog niet gerealiseerd is.

Naar verwachting is dit gebruik tijdelijk en biedt de strandontwikkeling rond de zeewering bij Camperduin op termijn voldoende ruimte voor een betere situering van de gewenste activiteiten.

Voor bedrijfsevenementen wordt geadviseerd om daarbij de strikte scheiding van activiteitenstrand te handhaven.

6.7 Uitbreiding paviljoens

Met het vaststellen van de strandnota is voor bestaande commerciële bebouwing de mogelijkheid geboden om uit te breiden. Voor uitgiftepunten is het maximum aan bebouwing gesteld op 250m². Voor de paviljoens is opgenomen dat ten opzichte van de peildatum 2007 een éénmalige uitbreiding mogelijk is van 20% met een maximale uitbreiding tot 750m² op de eerste bouwlaag inclusief nevenactiviteiten.

Door het bieden van de uitbreidingsmogelijkheid heeft de raad invulling gegeven aan de doelstelling om het economisch potentieel van het strand te versterken.

Aan de raad wordt geadviseerd de eerder vastgestelde kaders voor maximale bebouwing blijvend te hanteren. Hiervoor wordt de nulmeting van 2007 gehanteerd. Dit kader wordt dan ook gebruikt bij de beoordeling van omgevingsvergunning aanvragen.

Door een exploitant is een marginale overschrijding van de maximale bebouwing gerealiseerd. Daarnaast heeft één exploitant te Egmond aan Zee aangegeven dat het realiseren van de maximaal toegestane bebouwing zonder verplaatsing van naastgelegen gebruikers niet haalbaar is.

In overeenstemming met het hiervoor genoemde uitgangspunt wordt dan bij overschrijding van het maximum bouwoppervlak handhavend opgetreden.

Daarnaast is het geen taak of verplichting van onze gemeente om bij te dragen in het kunnen realiseren van de maximale bebouwing.

6.8 Bedrijfsvoering paviljoens

Door verschillende paviljoens worden strandgerelateerde artikelen verkocht. Daarbij valt te denken aan strandspeelgoed, badkleding en zonnebrand. Deze nevenactiviteit is ondersteunend aan het economisch potentieel en de bedrijfsvoering.

Voor innovatieve ontwikkelingen is aangegeven dat detailhandel niet gewenst is voor nieuwe bebouwing. Om te voorkomen dat de bestaande nevenactiviteit bij het afgeven van een omgevingsvergunning tot interpretatieverschil leidt, wordt voorgesteld om dit specifiek toe te staan.

Als mogelijke aanpassing wordt voorgesteld om op te nemen in het strandbeleid dat strandgerelateerde nevenactiviteiten, waaronder detailhandel, ten behoeve van de hoofdactiviteit is toegestaan.

6.9 Overnachten op het strand

Op dit moment is overnachten op het strand niet toegestaan. Uitzondering daarop vormen de bestaande kampeerverenigingen en de mogelijkheid voor paviljoenhouders om te overnachten op het strand om het eigen bezit te bewaken.

Vanuit de markt blijft aanhoudend de vraag om recreatie met overnachtingsmogelijkheid te realiseren. Deze trend is landelijk te zien en heeft o.a. in onze omgeving al tot mogelijkheden geleid (Den Helder, Zijpe en Castricum).

De raad wordt geadviseerd om deze ontwikkeling ook mogelijk te maken binnen onze gemeente. Toestaan van seizoensgebonden overnachtingsmogelijkheden draagt bij aan de doelstelling om het economisch potentieel van het strand te versterken.

Naast een economische versterking van het belang van toerisme biedt een dergelijke vorm van overnachten ook de mogelijkheid om invulling te geven aan de doelstelling zoals vastgelegd in de kampeernota om te komen tot behoud en versterken van het aanbod aan seizoensgebonden overnachtingsmogelijkheden. Het mogelijk maken van overnachten op het strand draagt bij aan mogelijke kwaliteitsverbetering en innovatie van bestaande voorzieningen.

In ieder geval zijn nu vanuit de ondernemerszijde al verzoeken tot het realiseren van deze overnachtingsmogelijkheden voor onze kuststrook bekend. Daarnaast is het verzoek vanuit verhuurders van strandcabines om het mogelijk te maken deze cabines te verruilen voor overnachtingsmogelijkheden. Het omwisselen van cabines in strandhuisjes om te overnachten is op dit moment niet toegestaan.

De raad wordt voorgesteld om in ieder geval aan te geven dat het bij overnachten dient te gaan om het realiseren van reguliere overnachtingsmogelijkheden. Het betreft dus een voorziening die toegankelijk dient te zijn voor alle bezoekers.

Voor het toestaan van overnachten op het strand wordt geadviseerd de volgende voorwaarden te hanteren;

- a. Nieuwe bebouwing ten behoeve van accommodaties zijn toegestaan voor de locaties Egmond Binnen, Schoorl, Hargen en Camperduin. (Deze locaties zijn al in de huidige strandnota aangegeven als locaties voor nieuwe bebouwing);
- b. Omwisseling van strandcabines in overnachtingsmogelijkheden is toegestaan voor de gehele kuststrook onder de conditie dat aan voorwaarden genoemd onder c, d en e wordt voldaan;
- c. Overnachtingsmogelijkheden zijn mogelijk indien toestemming wordt verleend door Provincie en Hoogheemraadschap;
- d. Overnachten is mogelijk indien de accommodatie voldoet aan ons duurzaamheidsbeleid;
- e. Overnachtingsmogelijkheden dienen ruimtelijk inpasbaar te zijn. Daarbij wordt onder andere rekening gehouden met verkeersaantrekkende werking en de profilering van de desbetreffende locatie;
- f. Uitbreiding van bestaande kampeerverenigingen is niet toegestaan.

6.10 Stranduitbreiding Hondsbossche Zeewering

Bij het project Zwakke Schakels, beraden betrokken partijen zich op invulling van de benodigde kustversterking. Er is voor een zandige oplossing gekozen. Dat houdt in dat er aan de zeezijde van de Hondsbossche Zeewering extra strand ontstaat, waarmee weer wordt voldaan aan de veiligheidsnormen.

Onderdeel van de kustversterking is het realiseren van ruimtelijke kwaliteitsbouwstenen bij Camperduin. Voor specifieke invulling van deze bouwstenen wordt separaat een structuurvisie voor Camperduin opgesteld.

Het toestaan van ruimte voor recreatie bij de stranduitbreiding kan worden versterkt door ook paviljoen(s) op die nieuwe locatie mogelijk te maken.

De strandnota stelt dat bebouwing op het nieuwe strand niet is toegestaan. Dit verhoudt zich mogelijk niet met de invulling van de structuurvisie voor Camperduin. Voorgesteld wordt om deze restrictie niet meer op te nemen en wel bebouwing toe te staan.

Aan de raad wordt voorgesteld om binnen de structuurvisie Camperduin uitspraken te doen betreffende de zonering van het strand, mogelijkheden voor bebouwing en de specifieke invulling van bestaande voorzieningen.

6.11 Strandattributen

De strandnota heeft als uitgangspunt dat het strand geldt als publiek domein. Voor het plaatsen van attributen wordt de ruimte geboden.

Door een aantal exploitanten worden ligbedden en aanverwante attributen verhuurd. Al jaren wordt door het vooraf uitzetten van ligbedden voor bezoekers van het strand de gastvrijheid versterkt. Het aanzien is daardoor ook aantrekkelijk, attributen worden met inachtneming van omstandigheden deskundig geplaatst. Daardoor is ook de veiligheid gegarandeerd.

Voorgesteld wordt om het vooraf plaatsen van attributen door exploitanten mogelijk te maken en de voorwaarden op te nemen in de individuele huurovereenkomst. Dit kan in een addendum. Daarnaast wordt voorgesteld dit voor overige huurders ook mogelijk te maken en de voorwaarden eveneens op te nemen in de voor hen geldende huurovereenkomst.

Hiermee wordt de aantrekkelijkheid van het strand vergroot. Restricties die meegenomen worden in de huurovereenkomst zijn van toepassing op aard en omvang van de locatie van de te plaatsen attributen en de restricties ten aanzien van het vrijhouden van een strook t.b.v. reddingsdiensten, het verwijderen op last van bevoegd gezag en het niet plaatsen van attributen ten tijde van evenementen op een betreffende locatie.

6.12 Gebruik duinen voor activiteiten

Vanuit de kampeerverenigingen is aangegeven dat de duinen in de omgeving van de verenigingen gebruikt worden voor deltavliegers, soaring, parapente en daaraan gerelateerde activiteiten. Vanuit de kampeervereniging is verzocht dit niet toe te staan. Zij verzoeken om het luchtruim boven de kampeervereniging voor dergelijke activiteiten te sluiten.

Het gebruik van het duin voor de start van dergelijke activiteiten ligt buiten de juridische bevoegdheden van onze gemeente. Daarnaast hebben wij ook geen zeggenschap over het luchtruim. Onze gemeente kan geen medewerking verlenen aan dit verzoek.

7 Huurovereenkomst commerciële exploitaties

Naast voornoemde verbeteringsmogelijkheden zijn door de gemeente de nieuwe huurovereenkomsten voor huurders op het strand opgesteld.

Aanvullend op de huurovereenkomst kan de raad nadere voorwaarden stellen aan de bedrijfsvoering. Hierbij betreft het met name het uitzetten van strandattributen zie 6.11, extra mogelijkheden zandterras en openingstijden voor jaarrondexploitatie` .

7.1 Openingstijden jaarrond

Om de handhaafbaarheid van de voorwaarden voor jaarrondexploitatie te verbeteren, de jaarrondnotitie stelt dat een paviljoen 4 dagen per week geopend dient te zijn, is aanvullend gesteld dat paviljoens gedurende minstens 7 uur geopend moeten zijn (minstens 10:00 uur – 17:00 uur). Dit betreft in ieder geval het weekend.

Deze nadere specificatie van de openingstijden is in overleg met paviljoenhouders opgesteld. Door in ieder geval zorg te dragen voor het open zijn van paviljoens in het weekend, wordt de aantrekkelijkheid voor de diverse doelgroepen versterkt.

7.2 Terras strand

Voor strandpaviljoens is de mogelijkheid opgenomen om buiten het bouwvlak aan de zeezijde een extra strook te exploiteren als strandterras. Daarbij geldt een maximale diepte van 5 meter. Voor het mogen exploiteren van deze strook als terras is de terrasvergunning, conform de vastgestelde Horecanota Gastvrij Bergen, van toepassing.

In aanvulling hierop is aan te geven, dat de mogelijkheid voor het exploiteren van de strandterras al is opgenomen in de vastgestelde bestemmingsplannen voor Egmond aan Zee en Bergen aan Zee. Voor dit terras geldt wel de specifieke restrictie dat hier geen windschermen of overkapping is toegestaan. Het is slechts een strook waar verharding met vlonders is toegestaan.

Het toestaan van het strandterras draagt bij aan de doelstelling om het economisch potentieel van het strand te versterken.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Samenvatting inventarisatie knelpunten

Nr.	Onderwerp	Onderdeel	Relatie Doelstellingen	Knelpunt	Voorgestelde aanpassing
4	Omgevingsvergunning	Welstand	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden	De strandnota stelt dat bebouwing dient te voldoen aan eisen van welstand. Huidige welstandseisen geven een onwerkbaar situatie. Vergunningen kunnen niet worden verleend. Separaat aan de voorgestelde beleidsaanpassingen wordt aan de gemeenteraad een voorstel ter vaststelling aangeboden.	Voorstel over geldende eisen welstand wordt separaat aan raad voorgelegd.
5	Innovatieve ontwikkelingen	Afwegingskader innovatie	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen Behoud en versterking van het economisch potentieel	Om onderscheidende initiatieven te kunnen beoordelen die uniek zijn voor het strand en de gebruikswaarden van het strand versterken is een afwegingskader noodzakelijk.	Innovatieve ontwikkelingen zijn toegestaan indien deze voldoen aan de in het afwegingskader opgenomen voorwaarden.
6.1	Strandzoning en strandgebruik	Strandafgang Hargen aan Zee, Camperduin, Schoorl	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen	Bij de strandafgangen zijn de naastgelegen activiteitenstranden alleen via het zonnestrand bereikbaar zijn. Dat maakt de toegankelijkheid van de activiteitenstranden formeel onmogelijk.	Op locaties waar activiteitenstranden alleen bereikbaar zijn via een zonnestrand wordt de aanduiding van de zoning aangepast zodat de toegankelijkheid van de activiteitenstranden mogelijk is.
6.2	Strandzoning en strandgebruik	Naaktrecreatie	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen	Op een strandgedeelte bij Egmond Binnen wordt al jaren naaktrecreatie gedoogd. Deze zone (40,75-42,65) is formeel niet aangeduid zodanig.	De zone tussen paal 40,75 en 42,65 wordt formeel aangeduid als naaktrecreatie.
6.3	Strandzoning en strandgebruik	Evenementen	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen Behoud en versterking van het economisch potentieel	De strandnota laat evenementen toe onder voorwaarden. De strandnota stelt dat locatiegebonden evenementen bij voorkeur plaatsvinden op een strand met bijpassend functieprofiel en dat de start / finish van niet-locatiegebonden evenementen bij voorkeur plaats vindt op stranden met een functieprofiel druk/voorzieningen.	Bij locatiegebonden evenementen wordt primair uitgegaan van de bezoekersaantrekkende werking van een evenement en secundair van het functieprofiel van het strand.

Nr.	Onderwerp	Onderdeel	Relatie Doelstellingen	Knelpunt	Voorgestelde aanpassing
6.4	Strandzoning en strandgebruik	Vissen	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen	De strandnota en APV staan vissen niet toe met vaste vistuigen. Er wordt via een gedoogbeschikking wel de mogelijkheid geboden. Dit kan leiden tot ongewenste veiligheidsrisico's voor recreatief strand- en zeegebruik. Daarnaast is door de minister vastgesteld dat recreatief gebruik van vaste vistuigen niet is toegestaan.	<p>Het recreatief gebruik van vaste vistuigen is niet toegestaan. (Dit in overeenstemming met vastgesteld rijksbeleid).</p> <p>Beroepsmatig gebruik van vaste vistuigen gedurende het zomerseizoen is niet toegestaan binnen 300 meter.</p>
6.5	Strandzoning en strandgebruik	Rijden op het strand	<p>Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen</p> <p>Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden</p>	<p>Huurders van het strand krijgen per huurovereenkomst maximaal twee ontheffingen (op kenteken of op vereniging).</p> <p>De botenvereniging in Egmond kan met deze restrictie niet uit de voeten. Het grote aantal leden en de gestelde tijden maken het in de praktijk niet mogelijk boten tijdig in en uit het water te krijgen.</p> <p>Om bestaande gebruikers van het strand, die geen exploitatie op het strand hebben, maar voor hun bedrijfsvoering wel daartoe zijn aangewezen, bestaat nu niet de mogelijkheid een ontheffing te verlenen voor het rijden op het strand. Dit geldt ook voor het gebruik van het strand tijdens evenementen.</p> <p>Tijdens de op- en afbouw van seizoensgebonden recreatieve bouwwerken bestaat nu geen mogelijkheid om gemotoriseerd vervoer tijdens deze korte periode toe te staan.</p> <p>Huurders van het strand dienen nu jaarlijks een ontheffing aan te vragen. Dit geeft onnodige regeldruk.</p>	<p>In aanvulling op het gestelde in de strandnota geldt voor leden van de botenvereniging De Werf de mogelijkheid van gemotoriseerd vervoer op het strand onder restricties;</p> <p>Voor bestaande gebruikers van het strand, die geen exploitatie op het strand hebben, maar voor hun bedrijfsvoering wel daartoe zijn aangewezen wordt de mogelijkheid geboden een ontheffing te verstrekken.</p> <p>Voor de periode van op- en afbouw van het strand, wordt de mogelijkheid geboden een ontheffing te verstrekken.</p> <p>Voor evenementen waarbij gebruik gemaakt wordt van het strand wordt de mogelijkheid geboden een ontheffing te verstrekken.</p> <p>Indien de ontheffing verleend wordt op basis van huurcontracten wordt de geldigheid van de ontheffing gekoppeld aan de duur van het huurcontract of indien zich een wijziging voordoet in bedrijfsvoering.</p>

Nr.	Onderwerp	Onderdeel	Relatie Doelstellingen	Knelpunt	Voorgestelde aanpassing
6.6	Strandzoning en strandgebruik	Sportkampen, dagrecreatie	Behoud en versterking van het economisch potentieel	<p>De bestaande aanbieders van sportkampen zijn niet geclassificeerd als overige commerciële bedrijfsvoering?</p> <p>Hierdoor is het niet mogelijk voor deze aanbieders maximaal een bedrijfsbebouwing te realiseren van 34 m2. Dat maakt opslag van materiaal niet mogelijk.</p> <p>Een bestaande aanbieder wenst in Camperduin gebruik te maken van het zonnestrand.</p>	<p>Bestaande aanbieders van sportkampen in Bergen aan Zee, Camperduin en Egmond aan Zee worden geclassificeerd als overige commerciële bedrijfsvoering.</p> <p>Voor zomerkampen ten behoeve van jeugd wordt in Camperduin de mogelijkheid geboden om deze te situeren op het zonnestrand mits er begeleiding aanwezig is en zolang het nieuwe strand nog niet is gerealiseerd.</p>
6.7	Strandzoning en strandgebruik	Uitbreidingsmogelijkheden bebouwing	Behoud en versterking van het economisch potentieel	Voor een paviljoen geldt dat een grotere uitbreiding gerealiseerd is dan toegestaan.	De vastgestelde kaders voor maximale bebouwing worden blijvend gehanteerd. Voor de maximale bebouwing wordt vastgehouden aan de peildatum van 2007.
6.8	Strandzoning en strand gebruik	Bedrijfsvoering paviljoens	Behoud en versterking van het economisch potentieel	Detailhandel is op het strand niet wenselijk.	In het strandbeleid wordt opgenomen dat strandgerelateerde nevenactiviteiten, waaronder detailhandel, ten behoeve van de hoofdactiviteit is toegestaan.
6.9	Strandzoning en strandgebruik	Overnachten op het strand	<p>Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen</p> <p>Behoud en versterking van het economisch potentieel</p> <p>Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden</p>	<p>Op dit moment is overnachten op het strand niet toegestaan.</p> <p>Vanuit de markt blijft aanhoudend de vraag om dit wel toe te staan. Het mogelijk maken van overnachten op het strand draagt bij aan kwaliteitsverbetering en innovatie van bestaande voorzieningen.</p>	Overnachten op het strand is toegestaan onder de voorwaarden;

Nr.	Onderwerp	Onderdeel	Relatie Doelstellingen	Knelpunt	Voorgestelde aanpassing
6.10	Strandzoning en strandgebruik	Stranduitbreiding Hondsbossche Zeewering	<p>Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen</p> <p>Behoud en versterking van het economisch potentieel</p> <p>Behoud en verbetering van natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden</p> <p>Behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering</p>	<p>Met het realiseren van het nieuwe strand voor de Hondsbossche Zeewering ontstaan mogelijkheden voor het versterken van het toeristisch potentieel van deze locatie.</p> <p>Het toestaan van ruimte voor recreatie bij de stranduitbreiding kan worden versterkt door ook paviljoens op die nieuwe locatie mogelijk te maken. De strandnota stelt dat bebouwing op het nieuwe strand niet is toegestaan.</p>	<p>Bebouwing op het nieuw te realiseren strand wordt toegestaan. Mogelijkheden en kaders worden opgenomen in de vast te stellen structuurvisie voor Camperduin.</p>
6.11	Strandzoning en strandgebruik	Strandattributen	<p>Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen</p> <p>Behoud en versterking van het economisch potentieel</p>	<p>De strandnota heeft als uitgangspunt dat het strand geldt als publiek domein. Voor het plaatsen van attributen wordt de ruimte geboden.</p> <p>Door een aantal exploitanten worden ligbedden en aanverwante attributen verhuurd. Al jaren wordt door het vooraf uitzetten van ligbedden voor bezoekers van het strand de gastvrijheid versterkt. Het aanbeeld is daardoor ook aantrekkelijk, attributen worden met inachtneming van omstandigheden deskundig geplaatst. Daardoor is ook de veiligheid gegarandeerd. Exploitanten zorgen ook voor een voor reddingsdiensten toegankelijk strand.</p>	<p>Het vooraf plaatsen van attributen door exploitanten en overige huurders is mogelijk onder voorwaarden. Deze voorwaarden worden opgenomen in de individuele huurovereenkomst.</p> <p>Restricties die meegenomen worden in de huurovereenkomst zijn van toepassing op aard en omvang van de locatie van de te plaatsen attributen en de restricties ten aanzien van het vrijhouden van een strook t.b.v. reddingsdiensten, het verwijderen op last van bevoegd gezag en het niet plaatsen van attributen ten tijde van evenementen op een betreffende locatie.</p>

Nr.	Onderwerp	Onderdeel	Relatie Doelstellingen	Knelpunt	Voorgestelde aanpassing
7.1	Huurovereenkomst	Openingstijden Jaarrond	Aantrekkelijke stranden voor diverse doelgroepen Behoud en versterking van het economisch potentieel	Voor jaarrond exploitatie is aangegeven dat paviljoens minimaal 4 maal per week geopend moeten zijn. Dit is niet goed te handhaven zonder nadere specificatie.	Voor jaarrond-exploitaties wordt gesteld dat deze in de winterperiode minimaal 4 dagen per week geopend zijn gedurende 7 uur (in ieder geval tussen 10:00 uur – 17:00 uur). Dit betreft in ieder geval het weekend.
7.2	Huurovereenkomst	Strandterras	Behoud en versterking van het economisch potentieel	Voor strandpaviljoens is de mogelijkheid opgenomen om buiten het bouwvlak aan de zeezijde een extra strook te exploiteren als strandterras. Daarbij geldt een maximale diepte van 5 meter. Voor het mogen exploiteren van deze strook als terras is de terrasvergunning, conform de vastgestelde Horecanota Gastvrij Bergen, van toepassing.	Voorgesteld wordt naast het bestemmingsplan de mogelijkheid van het strandterras ook op te nemen in het strandbeleid. Aarbij de toevoeging dat slechts het aanbrengen van verharding door middel van vlonders is toegestaan.

Bijlage 2 Uitvoeringsprogramma

Na instemming van de raad met de voorgestelde beleidsaanpassingen om de vastgestelde doelstellingen blijvend te realiseren worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd;

1. De bestaande Strandnota en de beleidsnotitie Jaarrond exploitatie van Strandpaviljoen worden inclusief de aangenomen beleidswijzigingen tot een nieuwe strandnota samengevat.
2. Dit nieuw beleidskader met de titel Bergen, Elke dag strand! wordt ter informatie aan de raad verzonden.
3. De nieuwe strandnota zal via de gebruikelijke communicatietrajecten kenbaar worden gemaakt.
4. Met gebruikers van het strand die direct betrokken zijn of direct belanghebbend bij de beleidsmatige aanpassingen wordt rechtstreeks contact opgenomen.
5. De in het beleidskader opgenomen wijzigingen worden indien van toepassing opgenomen in de APV.
6. De nieuwe strandnota geldt als aanvullend beleidskader bij het afgeven van omgevingsvergunningen voor bebouwing op het strand. Dit is ter aanvulling op bestemmingsplannen, Bouwbesluit en Welstandseisen.
7. Het afwegingskader voor innovatieve ontwikkelingen wordt toegepast binnen de bestaande structuur van de behandeling van principeverzoeken. Hiermee wordt dan geborgd dat de afweging integraal door de ambtelijke organisatie wordt opgepakt. Daarbij wordt vastgesteld om het ambtelijk advies te laten bekrachtigen door het college.